

Số: /BC-SLĐTBXH

Ninh Thuận, ngày tháng 9 năm 2022

## BÁO CÁO

### **Tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật**

Thực hiện Kế hoạch số 3044/KH-UBND ngày 12/7/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 59/2012/NĐ-CP). Sở Lao động – Thương binh và Xã hội báo cáo kết quả tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP như sau:

#### **1. Tình hình triển khai thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP:**

##### **1.1. Công tác tham mưu:**

Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của các Bộ, ngành Trung ương, của Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến, theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên lĩnh vực theo dõi, quản lý của ngành; đồng thời chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra, giám sát các đơn vị, địa phương trong triển khai thực hiện các chủ trương, cơ chế, chính sách do Trung ương ban hành; xây dựng, tham mưu UBND tỉnh ban hành, trình HĐND tỉnh ban hành và triển khai thực hiện nhiều cơ chế, chính sách đặc thù trên địa bàn tỉnh, đảm bảo kịp thời, đồng bộ, đúng quy định, phù hợp với tình hình của địa phương, đơn vị.

##### **1.2. Kết quả triển khai thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành:**

Trong 10 năm qua, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã tham mưu chỉ đạo, hướng dẫn và triển khai thực kịp thời, đầy đủ các chủ trương và cơ chế, chính sách do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương ban hành. Công tác thi hành pháp luật được thực hiện thường xuyên toàn diện và có trọng tâm; kết hợp quản lý nhà nước theo chức năng nhiệm vụ của từng phòng chuyên môn thuộc Sở.

Trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đã thực hiện đúng quy định, quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Hàng năm, đăng ký và tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo chức năng, nhiệm vụ của ngành trên địa bàn tỉnh; thường xuyên rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật do Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành và do Hội đồng

nhân dân tỉnh quyết nghị thuộc lĩnh vực quản lý tài chính, ngân sách tại địa phương theo chức năng, nhiệm vụ của ngành tài chính. Đảm bảo việc tham gia của công chức Pháp chế vào công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của đơn vị. Việc tham mưu ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kịp thời, đầy đủ, đảm bảo tính thống nhất, tính hợp hiến, hợp pháp, đồng bộ, khả thi của văn bản; văn bản quy định chi tiết chủ yếu cụ thể hóa một số chính sách trên cơ sở văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ, Bộ, ngành trung ương đã quy định. Trình tự, thủ tục và thể thức soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo chặt chẽ, do đó đã hạn chế sai sót về nội dung, hình thức của văn bản.

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã ban hành các văn bản triển khai:

- Kế hoạch số 707/KH-SLĐTBXH ngày 05/4/2016 theo dõi thi hành pháp luật năm 2016.

- Kế hoạch số 248/KH-SLĐTBXH ngày 21/02/2017 theo dõi thi hành pháp luật năm 2017.

- Kế hoạch số 718/KH-SLĐTBXH ngày 05/4/2018 theo dõi thi hành pháp luật của ngành LĐTBXH năm 2018.

- Kế hoạch số 55/KH-SLĐTBXH ngày 05/01/2019 theo dõi thi hành pháp luật của ngành LĐTBXH năm 2019.

- Kế hoạch số 55/KH-SLĐTBXH ngày 05/01/2019 theo dõi thi hành pháp luật của ngành LĐTBXH năm 2019.

- Kế hoạch số 87 /KH-SLĐTBXH ngày 14/02/2020 theo dõi thi hành pháp luật của ngành LĐTBXH năm 2020.

- Kế hoạch số 91 /KH-SLĐTBXH ngày 15/01/2021 theo dõi thi hành pháp luật của ngành LĐTBXH năm 2021.

- Kế hoạch số 365 /KH-SLĐTBXH ngày 11/02/2022 theo dõi thi hành pháp luật của ngành LĐTBXH năm 2022.

Ngoài ra, Sở đã thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo về công tác theo dõi thi hành pháp luật theo quy định tại Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2019 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

**2. Tình hình quán triệt, phổ biến Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành và tổ chức tập huấn cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động:**

Công tác tuyên truyền, phổ biến, theo dõi thi hành pháp luật bằng nhiều hình thức phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của đơn vị như: triển khai trong “Ngày

Pháp luật” hàng tháng; lồng ghép triển khai với các văn bản chỉ đạo có liên quan đến công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật và đăng trên Cổng thông tin điện tử của cơ quan để công chức nắm rõ kiến thức pháp luật vận dụng vào công tác chuyên môn được giao. Công tác theo dõi thi hành pháp luật được các phòng chuyên môn quan tâm tuyên truyền, phổ biến đến công chức thực hiện nghiêm, có hiệu quả.

### **3. Tình hình kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế, bố trí kinh phí thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật:**

Sở bố trí 01 công chức kiêm nhiệm công tác Pháp chế (năm 2018 chuyển công tác Pháp chế từ Văn phòng Sở sang Thanh tra Sở) theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Cử công chức phụ trách Pháp chế tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật để nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn.

### **4. Những bất cập, hạn chế và nguyên nhân của những bất cập, hạn chế trong thực tiễn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP:**

#### **4.1. Hạn chế:**

- Một số Bộ, ngành Trung ương chậm ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện chính sách, nhất là các chủ trương, cơ chế, chính sách mới ban hành; một số cơ chế, chính sách chưa được tích hợp, còn chông chéo về đối tượng và địa bàn thụ hưởng chính sách; một số văn bản hướng dẫn nhưng nội dung hướng dẫn vẫn còn bất cập, chưa thống nhất ... do đó ảnh hưởng đến tiến độ, chất lượng tham mưu triển khai thực hiện tại địa phương và đơn vị, nhất là cơ sở.

- Đội ngũ cán bộ thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật còn thiếu; cán bộ, công chức phụ trách chủ yếu là kiêm nhiệm nên kinh nghiệm và việc thực thi nhiệm vụ có phần hạn chế theo yêu cầu.

- Tình hình thực hiện pháp luật lao động trong một số doanh nghiệp chưa được chú trọng; các chế độ, chính sách cho người lao động được thực hiện chưa đầy đủ; tình trạng nợ bảo hiểm xã hội, ảnh hưởng quyền lợi người lao động vẫn còn xảy ra.

#### **4.2. Nguyên nhân:**

- Công tác lao động, người có công và xã hội hết sức đặc thù, đối tượng quản lý đa dạng, nhạy cảm, số lượng rất đông; nhiệm vụ, đối tượng thuộc ngành quản lý và nội dung chính sách mới hằng năm tiếp tục tăng nhiều hơn so với các năm trước nhưng điều kiện, nguồn lực đi kèm để thực hiện được phân bổ và bổ sung chưa tương ứng.

- Một số chính sách của Trung ương chậm được ban hành hoặc chậm được sửa đổi, bổ sung, gây khó khăn trong quá trình theo dõi, kiểm tra, đánh giá việc

thực hiện chính sách, cũng như làm căn cứ để tham mưu, đề xuất thực hiện tại địa phương.

- Đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế là kiêm nhiệm, công việc chuyên môn nhiều, chưa được tập huấn, hướng dẫn nâng cao chuyên môn nghiệp vụ nên việc tham mưu, theo dõi còn có mặt hạn chế.

- Nhận thức của một bộ phận người dân còn hạn chế. Ý thức chấp hành pháp luật lao động của một số chủ sử dụng lao động, người lao động chưa cao.

## **5. Đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung những nội dung của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản pháp luật khác có liên quan:**

### **5.1. Về công tác tổ chức, triển khai thi hành Nghị định:**

- Đề nghị Bộ Tư pháp ban hành Thông tư hướng dẫn, quy định cụ thể về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật để các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện có hiệu quả.

- Đề nghị các Bộ, ngành Trung ương quan tâm và đẩy mạnh các hoạt động đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng nâng cao trình độ, chuyên môn nghiệp vụ, trong đó có chuyên môn, nghiệp vụ về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nhằm nâng cao trình độ, kỹ năng nghiệp vụ đáp ứng nhu cầu, công việc được giao.

### **5.2. Một số biện pháp tiếp tục thực hiện có hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong thời gian tới:**

- Đề nghị các Bộ, ngành Trung ương nghiên cứu trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành các cơ chế, chính sách để hỗ trợ pháp lý, cải thiện điều kiện làm việc của lao động ở khu vực phi chính thức; thúc đẩy phong trào khởi nghiệp, thành lập doanh nghiệp nhằm từng bước chuyển dịch cơ cấu lao động từ khu vực phi chính thức sang khu vực chính thức.

- Tiếp tục đa dạng hoá các hình thức, phương thức tuyên truyền, đảm bảo phù hợp với từng nhóm đối tượng và từng cơ chế, chính sách, nhất là cơ chế, chính sách đối với người lao động, người sử dụng lao động, hộ nghèo, hộ cận nghèo, người dân sinh sống ở khu vực miền núi, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, tạo điều kiện thuận lợi để người dân nắm bắt, tiếp cận, tham gia thụ hưởng chính sách, từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần.

- Tiếp tục tăng cường các hoạt động thanh tra, kiểm tra việc thực hiện chính sách, pháp luật về lao động, người có công và xã hội, kịp thời giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn; chú trọng công tác thanh tra, xử lý những vi phạm về pháp luật lao động trong doanh nghiệp gắn với việc tăng cường công tác tuyên truyền, hướng dẫn thực hiện chính sách pháp luật lao động cho người sử dụng lao động và người lao động nhằm đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của người lao động.

Trên đây là báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và các đề xuất, kiến nghị, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội gửi Sở Tư pháp theo dõi, tổng hợp./.

***Nơi nhận:***

- Sở Tư pháp;
- Giám đốc Sở và các PGĐ Sở;
- Các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc Sở ;
- Lưu VT, TTr.

TTNH\_04b.

**GIÁM ĐỐC**

**Hà Anh Quang**